

Popis akata Župana - 12. ožujka 2010.

(klikom na pojedinu točku dolazite direktno do dokumenta)

Dnevni red

1. Prijedlog Zaključka o objavi Obvijesti o namjeri davanja koncesije za obavljanje javne zdravstvene službe
2. Prijedlog Studije opravdanosti davanja koncesije za obavljanje javne zdravstvene službe na području Zagrebačke županije

Na temelju članka 18. Zakona o koncesijama („Narodne novine“ br. 125/08), članka 41. stavka 3. Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Narodne novine“ br. 150/08, 155/09), članka 40. stavak 3. Statuta Zagrebačke županije („Glasnik Zagrebačke županije broj 17/09) i članka 21. Poslovnika o načinu rada Župana Zagrebačke županije („Glasnik Zagrebačke županije broj 26/09) župan Zagrebačke županije dana 12. ožujka 2010. godine donosi

ZAKLJUČAK

o objavi Obavijesti o namjeri davanja koncesije za obavljanje javne zdravstvene službe

Članak 1.

Zagrebačka županija će objaviti obavijesti o namjeri davanja koncesije i pokrenuti postupak za dodjelu koncesija za obavljanje javne zdravstvene službe i to na primarnoj razini za zdravstvene djelatnosti:

- obiteljske (opće) medicine,
- stomatološke zdravstvene zaštite,
- zdravstvene zaštite dojenčadi i predškolske djece,
- zdravstvene zaštite žena,
- laboratorijske dijagnostike i
- zdravstvene njege u kući.

Mjesto obavljanja koncesija, odnosno predmetnih zdravstvenih djelatnosti su jedinice lokalne samouprave u sastavu Zagrebačke županije, sukladno Mreži javne zdravstvene službe („Narodne novine“ br. 98/09).

Obavijesti o namjeri davanja koncesije čine sastavni dio ovog Zaključka.

Članak 2.

Koncesija se daje na rok od 10 (deset) godina.

Članak 3.

Iznos naknade za koncesiju utvrđuje se kako slijedi:

- 1.250,00 kn mjesečno za djelatnost obiteljske (opće) medicine, stomatološke zdravstvene zaštite, zdravstvene zaštite dojenčadi i predškolske djece, zdravstvene zaštite žena i laboratorijske dijagnostike,
- 150,00 kn mjesečno za djelatnost zdravstvene njege u kući.

Članak 4.

Ovaj Zaključak i natječajna dokumentacija dostavljaju se Ministru nadležnom za zdravstvo na suglasnost, a po dobivenoj suglasnosti Župan će objaviti obavijesti o namjeri davanja koncesije, pojedinačno za svaku od djelatnosti, u „Narodnim novinama“.

Članak 5.

Stupanjem na snagu ovog Zaključka stavljaju se van snage Zaključak o objavi obavijesti o namjeri davanja koncesije za obavljanje javne zdravstvene službe Klasa: 022-01/10-02/05, Ur.broj: 238/1-03-10-5, od 2. ožujka 2010. godine te Zaključak o izmjenama i dopunama Zaključak o objavi obavijesti o namjeri davanja koncesije za obavljanje javne zdravstvene službe Klasa: 022-01/10-02/06, Ur.broj: 238/1-03-10-0'3, od 4. ožujka 2010. godine.

Članak 6.

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u «Glasniku Zagrebačke županije».

KLASA: 022-01/10-01/07
URBROJ: 238/1-03-10-03
Zagreb, 12. ožujka 2010.

ŽUPAN

mr.sc. Stjepan Kožić, dipl. ing.

**REPUBLIKA HRVATSKA
ZAGREBAČKA ŽUPANIJA**



STUDIJA OPRAVDANOSTI
DAVANJA KONCESIJE ZA OBAVLJANJE JAVNE ZDRAVSTVENE SLUŽBE NA PODRUČJU
ZAGREBAČKE ŽUPANIJE

Zagreb, ožujak 2010.

Temeljem članka 9. stavka 2. podstavka 2. i članka 11. Zakona o koncesijama („Narodne novine“ broj 125/08), sukladno članku 41. stavak 11. Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Narodne novine“ broj 150/08 i 155/09), članka 40. stavak 3. Statuta Zagrebačke županije („Glasnik Zagrebačke županije“ broj 17/09) i članka 21. Poslovnika o načinu rada Župana Zagrebačke županije („Glasnik Zagrebačke županije“ broj 26/09) Župan Zagrebačke županije donosi 12. ožujka 2010. godine

STUDIJA OPRAVDANOSTI DAVANJA KONCESIJE ZA OBAVLJANJE JAVNE ZDRAVSTVENE SLUŽBE NA PODRUČJU ZAGREBAČKE ŽUPANIJE

Zakon o zdravstvenoj zaštiti („Narodne novine“ broj 150/08 i 155/09) – u daljnjem tekstu: Zakon, u članku 211. određuje da su jedinice područne (regionalne) samouprave obvezne provesti postupak davanja koncesije za obavljanje javne zdravstvene službe sukladno mreži javne zdravstvene službe najkasnije do 30. lipnja 2010. godine.

Javnu zdravstvenu službu na primarnoj razini zdravstvene djelatnosti, na temelju članka 40. Zakona, mogu obavljati na osnovi koncesije fizičke osobe i zdravstvene ustanove, osim zdravstvenih ustanova čiji je osnivač Republika Hrvatska, županija odnosno Grad Zagreb, ako ispunjavaju uvjete propisane ovim Zakonom. Na osnovi koncesije može se obavljati zdravstvena djelatnost obiteljske (opće) medicine, stomatološke zdravstvene zaštite, zdravstvene zaštite dojenčadi i predškolske djece, zdravstvene zaštite žena, laboratorijske dijagnostike, medicine rada i zdravstvene njege u kući.

U ovoj fazi Reforme zdravstvenog sustava, postupak davanja koncesije neće se provesti za djelatnost medicine rada, obzirom da je u tijeku rad na promjeni propisa iz područja ove djelatnosti.

Davatelj koncesije u izradi studije opravdanosti davanja koncesije posebno uzima u obzir javni interes, financijske učinke koncesije na državni proračun, odnosno proračun jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i usklađenost s gospodarskim razvojnim planovima i planovima davatelja koncesije.

Broj timova određen Mrežom javne zdravstvene službe umanjuje se za broj timova primarne zdravstvene djelatnosti za koji Dom zdravlja ima sklopljen ugovor o provođenju zdravstvene zaštite sa Hrvatskim zavodom za zdravstveno osiguranje.

Ovom studijom razrađena je Mreža javne zdravstvene službe („Narodne novine“ broj 98/09) za područje Zagrebačke županije (u daljnjem tekstu: Županija) u dijelu koji ulazi u postupak davanja koncesije za primarnu razinu zdravstvene zaštite. Obuhvaćen je podatak o broju postojećih ugovornih subjekata Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje (u daljnjem tekstu: Zavod), te prikazan očekivani financijski učinak koncesije na županijski proračun.

I. ZDRAVSTVENA DJELATNOST OBITELJSKE (OPĆE) MEDICINE

Za područje Zagrebačke županije Mrežom javne zdravstvene službe - u daljnjem tekstu: Mreža, određen je potreban broj timova u djelatnosti obiteljske (opće) medicine, ukupno 166 timova.

Prema podacima HZZO-a broj timova za koji se može raspisati koncesija u djelatnosti obiteljske (opće) medicine je 166.

Broj timova određen mrežom javne zdravstvene službe umanjuje se za broj timova primarne zdravstvene djelatnosti za koji Dom zdravlja ima sklopljen ugovor o provođenju zdravstvene zaštite sa Zavodom.

Izuzimanjem iz Mreže javne zdravstvene zaštite 26 tima primarne zdravstvene djelatnosti Doma zdravlja očekujemo sklapanje ugovora sa 140 subjekta za djelatnost obiteljske (opće) medicine, prema rasporedu timova po gradovima i općinama sukladno Mreži.

Obzirom da trenutno na području Zagrebačke županije djelatnost obiteljske (opće) medicine obavlja 117 timova, procjenjuje se da će Županija ostvariti prihod od koncesije od **117** koncesionara, godišnji prihod iznosio bi:

GODIŠNJI PRIHOD OD KONCESIJA – U DJELATNOSTI OBITELJSKE (OPĆE) MEDICINE	
MJESEČNA NAKNADA	1.250,00
BROJ KONCESIJA, UGOVORENO	117
GODIŠNJI PRIHOD	1.755.000,00

Ukoliko Zagrebačka županija uspije sklopiti više ugovora o koncesiji, odnosno maksimalno 140 ugovora ti prihodi će predstavljati dodatni prihod Županije, a koji je nemoguće procijeniti u ovom trenutku.

II. DJELATNOST STOMATOLOŠKE ZDRAVSTVENE ZAŠTITE

Za područje Županije Mrežom je određen potreban broj stomatoloških timova, ukupno 153 tima.

Prema podacima HZZO-a broj timova za koji se može raspisati koncesija u djelatnosti stomatološke zdravstvene zaštite je 153.

Broj timova određen Mrežom javne zdravstvene službe umanjuje se za broj timova primarne zdravstvene djelatnosti za koji Dom zdravlja ima sklopljen ugovor o provođenju zdravstvene zaštite sa Zavodom.

Izuzimanjem iz Mreže javne zdravstvene zaštite 13 timova primarne zdravstvene djelatnosti Doma zdravlja očekujemo sklapanje ugovora sa 140 subjektom ove djelatnosti.

Obzirom da trenutno na području Zagrebačke županije djelatnost stomatološke zdravstvene zaštite obavlja 119 timova, procjenjuje se da će Županija ostvariti prihod od koncesije od **119** koncesionara, godišnji prihod iznosio bi:

GODIŠNJI PRIHOD OD KONCESIJA – U DJELATNOSTI STOMATOLOŠKE ZDRAVSTVENE ZAŠTITE	
MJESEČNA NAKNADA	1.250,00
BROJ KONCESIJA, UGOVORENO	119
GODIŠNJI PRIHOD	1.785.000,00

Ukoliko Zagrebačka županija uspije sklopiti više ugovora o koncesiji, odnosno maksimalno 140 ugovora ti prihodi će predstavljati dodatni prihod Županije, a koji je nemoguće procijeniti u ovom trenutku.

III. DJELATNOST ZDRAVSTVENE ZAŠTITE DOJENČADI I PREDŠKOLSKE DJECE

Za područje Županije Mrežom je određen potreban broj pedijatrijskih timova, ukupno 24 tima.

Prema podacima HZZO-a broj timova za koji se može raspisati koncesija u djelatnosti zdravstvene zaštite dojenčadi i predškolske djece je 25.

Broj timova određen Mrežom javne zdravstvene službe umanjuje se za broj timova primarne zdravstvene djelatnosti za koji Dom zdravlja ima sklopljen ugovor o provođenju zdravstvene zaštite sa Zavodom.

Koncesija će se davati za predviđene lokacije Mrežom, ali će se i na onim lokacijama gdje je postojeći broj timova veći od broja određenog mrežom davati koncesija, što omogućuje točka IX. Mreže „kada je za provođenje primarne zdravstvene djelatnosti Zavod sklopio ugovore za broj timova koji je veći od potrebnog broja timova utvrđenih Mrežom, za taj broj timova može se dati koncesija za obavljanje javne zdravstvene službe.“ Međutim, po prestanku koncesije za takve timove neće se provoditi novi postupak davanja koncesije, te će se broj koncesionara postupno svesti na broj određen Mrežom.

Izuzimanjem iz Mreže javne zdravstvene zaštite 4 tima primarne zdravstvene djelatnosti Doma zdravlja očekujemo sklapanje ugovora sa 21 subjekta djelatnosti zdravstvene zaštite dojenčadi i predškolske djece.

Obzirom da trenutno na području Zagrebačke županije djelatnost zdravstvene zaštite dojenčadi i predškolske djece obavlja 18 timova, procjenjuje se da će Županija ostvariti prihod od koncesije od **18** koncesionara, godišnji prihod iznosio bi:

GODIŠNJI PRIHOD OD KONCESIJA – U DJELATNOSTI ZDRAVSTVENE ZAŠTITE DOJENČADI I PREDŠKOLSKE DJECE	
MJESEČNA NAKNADA	1.250,00
BROJ KONCESIJA, UGOVORENO	18
GODIŠNJI PRIHOD	270.000,00

Ukoliko Zagrebačka županija uspije sklopiti više ugovora o koncesiji, odnosno maksimalno 21 ugovor ti prihodi će predstavljati dodatni prihod Županije, a koji je nemoguće procijeniti u ovom trenutku.

IV. DJELATNOST ZDRAVSTVENE ZAŠTITE ŽENA

Mrežom je za područje Županije određen potreban broj ginekoloških timova, ukupno 21 tim.

Prema podacima HZZO-a broj timova za koji se može raspisati koncesija u djelatnosti zdravstvene zaštite žena je 22.

Broj timova određen Mrežom javne zdravstvene službe umanjuje se za broj timova primarne zdravstvene djelatnosti za koji Dom zdravlja ima sklopljen ugovor o provođenju zdravstvene zaštite sa Zavodom.

Izuzimanjem iz Mreže javne zdravstvene zaštite 6 tima primarne zdravstvene djelatnosti Doma zdravlja očekujemo sklapanje ugovora sa 16 subjekata za obavljanje djelatnosti zdravstvene zaštite žena.

Obzirom da trenutno na području Zagrebačke županije djelatnost zdravstvene zaštite žena obavlja 14 timova, procjenjuje se da će Županija ostvariti prihod od koncesije od **14** koncesionara, godišnji prihod iznosio bi:

GODIŠNJI PRIHOD OD KONCESIJA – U DJELATNOSTI ZDRAVSTVENE ZAŠTITE ŽENA	
MJESEČNA NAKNADA	1.250,00
BROJ KONCESIJA, UGOVORENO	14
GODIŠNJI PRIHOD	210.000,00

Ukoliko Zagrebačka županija uspije sklopiti više ugovora o koncesiji, odnosno maksimalno 16 ugovor ti prihodi će predstavljati dodatni prihod Županije, a koji je nemoguće procijeniti u ovom trenutku.

V. ZDRAVSTVENA DJELATNOST LABORATORIJSKE DIJAGNOSTIKE

Mrežom je za područje Županije određen potreban broj medicinsko-biokemijskih laboratorija, ukupno 9 laboratorija.

Prema podacima HZZO-a broj medicinsko-biokemijskih laboratorijska za koji se može raspisati koncesija u djelatnosti laboratorijske dijagnostike je 11.

Broj timova određen mrežom javne zdravstvene službe umanjuje se za broj timova primarne zdravstvene djelatnosti za koji Dom zdravlja ima sklopljen ugovor o provođenju zdravstvene zaštite sa Zavodom.

Dakle, izuzimanjem iz Mreže javne zdravstvene zaštite 1 tima primarne zdravstvene djelatnosti Doma zdravlja očekujemo sklapanje ugovora sa 10 subjekata, medicinsko-biokemijskih laboratorija, za djelatnost laboratorijske dijagnostike.

Procjenjuje se da će Županija ostvariti prihod od koncesije od **10** koncesionara, godišnji prihod iznosio bi:

GODIŠNJI PRIHOD OD KONCESIJA – U DJELATNOSTI LABORATORIJSKE DIJAGNOSTIKE	
MJESEČNA NAKNADA	1.250,00
BROJ KONCESIJA, UGOVORENO	10
GODIŠNJI PRIHOD	150.000,00

VI. DJELATNOST ZDRAVSTVENE NJEGE U KUĆI

Za područje Županije Mrežom je određen potreban broj medicinskih sestara, ukupno 89 medicinske sestre.

Prema podacima HZZO-a broj medicinskih sestara za koje se raspisuje koncesija u djelatnosti zdravstvene njege u kući je 93.

Za djelatnost zdravstvene njege u kući naknada za koncesiju iznosi 150,00 kuna mjesečno.

Specifičnost djelatnosti zdravstvene njege u kući odnosi se na njenu lokalnu specifičnost koja podrazumijeva njegu bolesnika u kući u ruralnom, slabije naseljenom području u kojemu su naselja međusobno udaljena i gdje se ta djelatnost odvija s teškoćama i visokim troškovima prijevoza.

Teritorijalne granice jedinica lokalne samouprave često predstavljaju teškoću u efikasnijoj organizaciji skrbi, zato je iznos naknade za koncesiju od 150,00 kuna stimulativan, u cilju poticanja te zdravstvene djelatnosti.

Procjenjuje se da će Zagrebačka županija ostvariti prihod od koncesija od 93 koncesionara. Ukoliko se naknada za koncesije utvrdi u iznosu od 150,00 kuna, na bazi ugovorene **93** koncesije, godišnji prihod za Županiju iznosio bi:

GODIŠNJI PRIHOD OD KONCESIJA – U DJELATNOSTI ZDRAVSTVENE NJEGA U KUĆI	
MJESEČNA NAKNADA	150,00
BROJ KONCESIJA, UGOVORENO	93
GODIŠNJI PRIHOD	167.400,00

VII. OČEKIVANI FINANCIJSKI UČINAK KONCESIJE NA PRORAČUN ŽUPANIJE

Ministar zdravstva i socijalne skrbi donio je Odluku o najvišem iznosu naknade za koncesiju za obavljanje javne zdravstvene službe („Narodne novine“ broj 98/09) koja iznosi 1.250,00 kuna mjesečno.

Očekivani godišnji financijski učinak koncesije na županijski proračun **pod pretpostavkama:**

- sva sredstva ostvarena od koncesija javne zdravstvene službe na području Zagrebačke županije su prihod proračuna Zagrebačke županije;
 - koncesionari koji će obavljati javnozdravstvenu službu u Zagrebačkoj županiji su timovi definirani Mrežom javne zdravstvene službe koji obavljaju djelatnost samostalno (fizičke osobe) ili unutar ustanove (pravna osoba) temeljem ugovora s HZZO-om;
 - maksimalni iznos koncesije za sve djelatnosti koje se daju u koncesiju odredio je ministar zdravstva i socijalne skrbi i ona iznosi 1.250,00 kuna mjesečno;
 - naknada za koncesiju za timove koji obavljaju djelatnost obiteljske (opće) medicine, stomatološke zdravstvene zaštite, zdravstvene zaštite dojenčadi i predškolske djece, zdravstvene zaštite žena i laboratorijske dijagnostike na području Zagrebačke županije određuje se u maksimalnom iznosu, odnosno 1.250,00 kuna mjesečno;
 - za timove koji obavljaju djelatnost unutar ustanova (zaposlenici) mjesečni iznos koncesije podmiruje ustanova sukladno broju timova koji djeluju unutar ustanove;
 - za timove zdravstvene njege u kući određen je iznos mjesečne naknade za koncesiju od 150,00 kuna.
- Koncesionari će, u odnosu na raspoloživost zdravstvenim resursima (prostorom i opremom) moći obavljati djelatnost:
 1. u vlastitom prostoru i s vlastitom opremom
 2. u unajmljenom prostoru s unajmljenom opremom
 3. u unajmljenom prostoru s vlastitom opremom

GODIŠNJI PRIHOD OD KONCESIJE PO SVIM DJELATNOSTIMA	
OBITELJSKA (OPĆA) MEDICINA	1.755.000,00
STOMATOLOŠKA ZDRAVSTVENA ZAŠTITA	1.785.000,00
ZDRAVSTVENA ZAŠTITA DOJENČADI I PREDŠKOLSKE DJECE	270.000,00
ZDRAVSTVENA ZAŠTITA ŽENA	210.000,00
LABORATORIJSKA DIJAGNOSTIKA	150.000,00
ZDRAVSTVENA NJEGA U KUĆI	167.400,00
UKUPNO	4.337.400,00

Naknadu na ime zakupa, a u ime koncesionara za poslovni prostor doma zdravlja plaća koncedent – Županija, odredba je Zakona o zdravstvenoj zaštiti, članak 41. stavak 10., a glasi: „ako prostor za obavljanje djelatnosti koncesionaru daje u zakup dom zdravlja zakupninu plaća koncedent“.

Iznos zakupnine koji trenutno podmiruju Domu zdravlja zakupci iznosi 1.250,00 kuna mjesečno.

Sukladno članku 68. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01, 60/01-vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08 i 36/09) jedinica lokalne samouprave i jedinica područne (regionalne) samouprave sama ima prihode kojima u okviru svog samoupravnog djelokruga slobodno raspolaže.

Između ostalih, u prihode jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave uzlazi prihod od naknade za koncesije koje daje nadležno tijelo jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave.

Jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave iz navedenog prihoda podupirati će rad uprave Doma zdravlja, u opsegu i pod uvjetima koji će biti definirani posebnim ugovorom koji će Zagrebačka županija zaključiti sa Domom zdravlja Zagrebačke županije.

S osnova činjenice da se radio o davanju koncesije za javne usluge koje su posebnim Zakonom određene kao usluge javne zdravstvene službe, a koje se provode uz primjenu načela zdravstvene službe (sveobuhvatnosti, kontinuiranosti, dostupnosti i cjelovitog pristupa u primarnoj zdravstvenoj zaštiti), **javni interes** za davanje koncesije se očituje u:

- osiguravanju poticajnih naknada za koncesije za ruralna mjesta u Mreži javne zdravstvene službe,
- osiguravanju poticajnih naknada za koncesije sa svrhom znanstvenog i tehničko-medicinske opreme ordinacija primarne zdravstvene zaštite,
- uspostavi dodatnog nadzora koncedenta nad obavljanjem javne zdravstvene službe u skladu s propisima, odlukom o davanju koncesije odnosno ugovorom o koncesiji uz postojeći stručni nadzor nadležna komore, osiguravatelja iz područja obveznog zdravstvenog osiguranja i inspekcijskog nadzora nadležnih inspektorata,
- osiguranju neprekidnog pružanja zdravstvene zaštite uspostavom obveze da koncedent prilikom oduzimanja koncesije mora osigurati da pacijente pod jednakim uvjetima u skrb primi zdravstvena ustanova ili privatni zdravstveni subjekt koji obavlja javnu službu.

KLASA: 022-01/10-0207
URBROJ: 238/1-03/10-04
U Zagrebu, 12. ožujka 2010.

Župan
mr. sc. Stjepan Kožić, dipl. ing.

Obrada podataka: Upravni odjel za zdravstvo i socijalnu skrb Zagrebačke županije
Stručno povjerenstvo za koncesiju za obavljanje javne zdravstvene službe